



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO



REPUBLIKA HRVATSKA

# GRADSKI PROJEKTI I JPP - DUŽI PUT DO BRŽEG RJEŠENJA

Kamilo Vrana, dipl. ing.  
Privremeni ravnatelj

Opatija, 26.-28. studenog 2009. godine

# Sadržaj

1. BUDUĆNOST KAO IZAZOV
2. PARTNERSTVO: RIZIK ILI SIGURNOST
3. ZAKLJUČAK



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO

## Je li JPP samo trik....

“Nema dokaza da suradnja javnog i privatnog sektora može pomoći u rezanju troškova glavnih infrastrukturnih projekata... **Takva partnerstva nisu ništa doli računovodstveni trik** s ciljem da se dug ukloni iz javne bilance, kako bi gospodarstva iz eurozone mogla ostati u okvirima strogih ograničenja javnog duga, koja su određena Ugovorom iz Maastrichta. Popularnost JPP-a kod vlada zasniva se na tome da mogu efikasno sakriti javni dug.”

David Price, profesor Sveučilišta u Edinburghu

(citat objavljen u dnevnom tisku 12.11.2009. godine)



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO

## ...ili važna poluga razvoja?

“...JPP-a može osigurati učinkovite načine za provedbu infrastrukturnih projekata, pružanje javnih usluga i općenito **na nov način doprinijeti ovim naporima za oporavak** (od učinaka financijske i gospodarske krize, n.a). Istovremeno, JPP je **vrijedno sredstvo za osiguravanje dugoročnog strukturnog razvoja** infrastrukture i usluga, koje objedinjuje prednosti privatnog i javnog sektora...”

Priopćenje EK COM(2009)615 od 19.11.2009. godine pod nazivom “Pokretanje privatnih i javnih investicija u svrhu oporavka i dugoročnih strukturnih promjena: razvoj JPP-a”



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO



## Ulaganja EU u razvoj i primjenu JPP-a:

- ❖ **Prekogranični JPP projekti**
- ❖ **TEN-T, brze pruge, zračni prijevoz, autoceste i inovativni prijevoz tereta**
- ❖ **Fond za energetske učinkovitost i obnovljivu energiju**
- ❖ **Zajednička inicijativa za razvoj tehnologije (JTI) : inovativno zdravstvo, zrakoplovstvo, alternativna pogonska goriva (gorive čelije i vodik)... (1-3 mlrd € do 2017. godine)**
- ❖ **Programi strukturnih fondova (JASPERS za pomoć u svim fazama JPP projekata, JESSICA za održiv razvoj urbane infrastrukture...**



## Prava pitanja su:

- ❖ Kako treba izgledati naš grad za 10/20 godina?
  - ❖ Što će biti komparativna prednost razvoja u gospodarskom smislu (znanost, industrija, okoliš, razvoj poljoprivrede u okruženju, turizam, zdravstvene usluge, transportna infrastruktura, trgovačka logistika, industrija zabave...)?
  - ❖ Koliko i kakav profil stanovnika je optimalan za izabranu razvojnu strategiju?
  - ❖ Kakva razina infrastrukture i usluga je nužna za planiranu strukturu gospodarstva i stanovništva?
- ⇒ **RAZVOJNA STRATEGIJA ⇒ PLAN INVESTICIJA!**



## IZABRANE NACIONALNE STRATEGIJE – PROCJENA TROŠKOVA PROVEDBE:

- **ZAŠTITA OKOLIŠA**  
→ procijenjena vrijednost investicija radi usklađivanja standarda sa EU: 5.850 milijuna €
- **ENERGETIKA**  
→ planirana vrijednost ulaganja: 1.000 milijuna € do 2020.
- **PROMET** → procijenjena vrijednost ulaganja:
  - 2.500 milijuna € u željezničku infrastrukturu do 2020.
  - 2.000 milijuna € u autoceste i mostove,
  - 200 milijuna € u zračne luke



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO

## ZAKLJUČAK:

- Očekivana razina ulaganja u slijedećih 5 godina: više od 4.000.000.000 €
- Ukupna razina ulaganja u slijedećih 5 godina: oko 9% hrvatskog GDP-a 2009. godine
- Očekivana prosječna godišnja razina:  
ca 1,8% hrvatskog GDP-a 2009. godine  
ca 5% proračunskih prihoda

**JPP-a je nužan preduvjet za ispunjenje  
zacrtanih strateških ciljeva!**

- ❑ **Dugoročan odnos i dugoročni ciljevi**
  - strateški pristup
  - fiskalna održivost i stabilnost
- ❑ **Nova uloga javnog sektora**
  - propisivanje standarda i nadzor kvalitete pruženih usluga umjesto izravnog pružanja usluga
  - izlazna specifikacija (standardi pružene usluge) umjesto ulazne specifikacije (opis sredstva za pružanje usluge)
- ❑ **Cijeloživotni troškovi, uključivo troškove nastanka rizičnih događaja**
  - **matrica rizika**



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO

# PARTNERSTVO – RIZIK ILI SIGURNOST



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO

## MATRICA RIZIKA

Matrica raspodjele rizika						Opcija1		
Rizik	Vjerojatnost	Iznos €000	Učestalost	Od godine	Do godine	JP	FP	Zajednički
Potražnja	3%	15.000.000	1	0	5	489.375		
Zakonodavstvo	2%	1.000.000	1	0	10	16.500		
Skrivene mane	10%	10.000.000	2	-2	2	1.087.500		
Planiranje	2%	10.000.000	1	-2	0	207.000		
Projektiranje	5%	10.000.000	3	-2	3	543.750		
Izgradnja	10%	10.000.000	1	-2	0	1.087.500		
Upravljanje	5%	15.000.000	1	0	10	815.625		
Financiranje	0%	0	1	0	25	-		
Usluga	5%	15.000.000	1	1	25	815.625		
Okoliš	7%	15.000.000	1	0	25	1.141.875		
<b>Ukupno</b>						<b>6.204.750</b>		

Opcija1: Obnova - financiranje iz proračuna

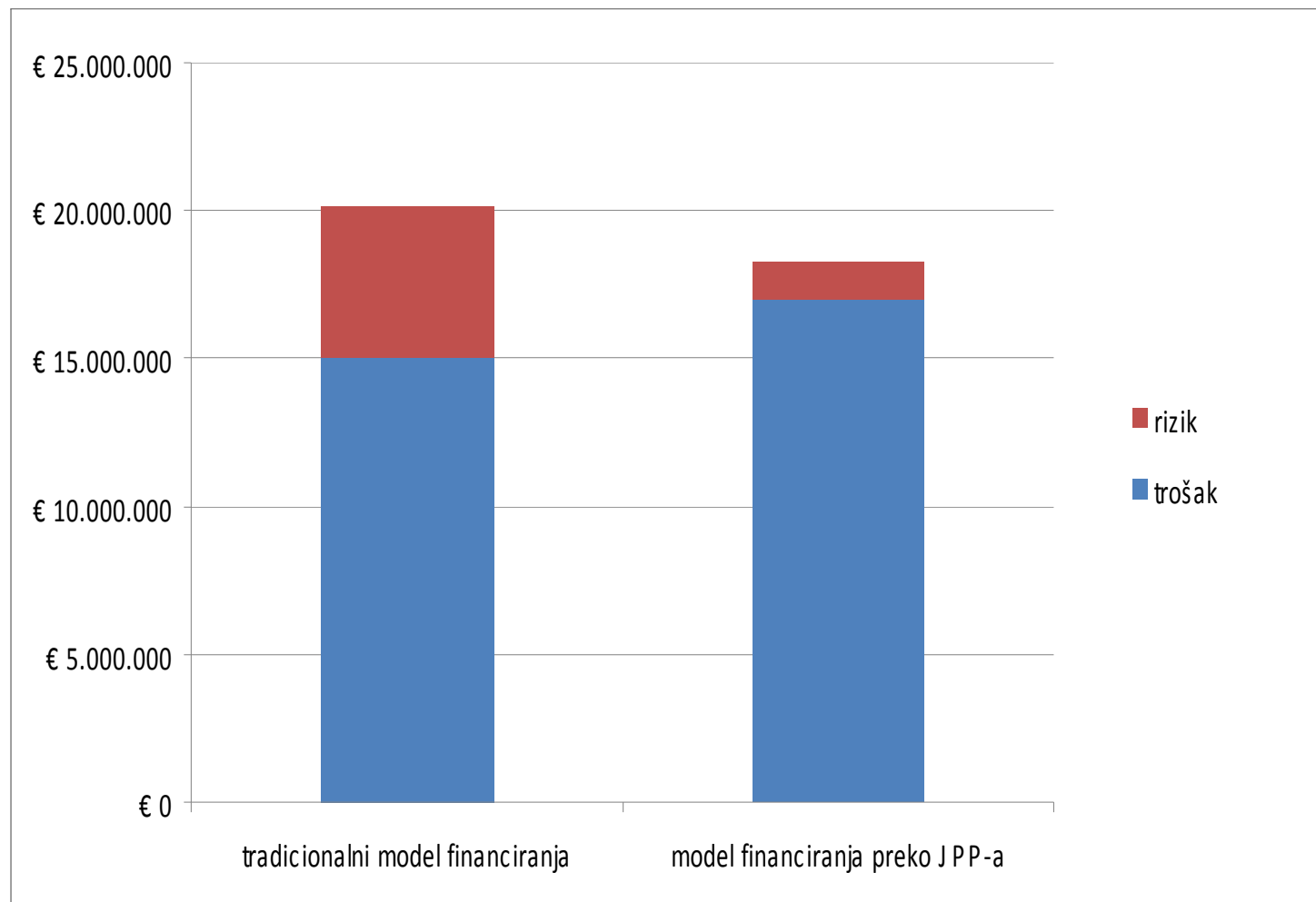
Opcija2: Izgradnja novog objekta - financiranje iz proračuna

Opcija3: Izgradnja novog objekta - JPP model (BDF0)

kamata 35%

Matrica raspodjele rizika						Opcija2			Opcija3		
Rizik	Vjerojatnost	Iznos €000	Učestalost	Od godine	Do godine	JP	FP	Zajednički	JP	FP	Zajednički
Potražnja	3%	15.000.000	1	0	5	489.375			489.375		
Zakonodavstvo	2%	1.000.000	1	0	25			21.750			21.750
Skrivene mane	0%	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Planiranje	4%	15.000.000	1	0	1	652.500					652.500
Projektiranje	3%	15.000.000	1	0	3			489.375		489.375	
Izgradnja	8%	15.000.000	1	0	2	1.305.000				1.305.000	
Upravljanje	2%	15.000.000	1	0	25	326.250				326.250	
Financiranje	5%	15.000.000	1	0	25	815.625				815.625	
Usluga	3%	15.000.000	1	1	25	489.375				489.375	
Okoliš	5%	15.000.000	1	0	25	815.625					815.625
<b>Ukupno</b>						<b>4.893.750</b>		<b>511.125</b>	<b>489.375</b>	<b>3.425.625</b>	<b>1.489.875</b>

## USPOREDBA TROŠKOVA (PSC) / VRIJEDNOST ZA NOVAC (VfM)



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO

## Mreža suradnje u JPP-u u jugo-istočnoj Europi (*SE PPP Network*):

- Inicijativa u okviru Vijeća za regionalnu suradnju
- Agencija za JPP RH je nositelj provedbe (inicijalno tajništvo)
- Suradnja nadležnih tijela za JPP radi stvaranja povoljnih uvjeta za pripremu i provedbu nacionalnih i prekograničnih projekata JPP-a
- **Pokretanje zajedničkih inicijativa za pripremu prekograničnih projekata JPP-a**

### Zašto je duži put brži?

- Usklađivanje ciljeva projekata sa ciljevima usvojenih strategija, najkraći je put do dobrog projekta i kvalitetnih izvora financiranja!

**“Ako ne znate kuda idete, svejedno je kako brzo trčite!”**

- Znanje i pouzdani podaci o prošlosti su ključ dobre procjene rizika budućnosti i planiranja!

**Za primjenu novih rješenja potrebno je prvo steći nova znanja i prilagoditi postojeću organizaciju!**

- Dugoročno stabilni uvjeti ulaganja (politička potpora, konsenzus oko strateških ciljeva, učinkovit zakonodavni i institucionalni okvir, stalna ponuda kvalitetnih projekata) temeljni su preduvjet za privlačenje ulaganja i kvalitetno partnerstvo!

**Uspješan projekt je samo onaj u koji se netko odluči investirati!**



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO

## Kriza i JPP:

2008 2010+

V

2010

2008 2013+

U/W

2009-2012

2008

L

2009-2015+

- Skuplje i teže financiranje,
- Veći rizici - kraći rokovi dospjeća kredita

Za stvaranje preuvjeta za stalno generiranje niza projektnih prijedloga potrebne su najmanje 2-3 godine, a kvalitetna priprema projekata JPP-a u prosjeku traje više od 3 godine.

- ➡ Za stalnu ponudu kvalitetnih projektnih prijedloga JPP-a (tzv. projektnog niza) do početka novog razvojnog ciklusa, potrebno je osigurati preuvjete (zakonodavni i institucionalni okvir, dostatno znanje sudionika) i **započeti s pripremom konkretnih projekata JPP-a već danas!**

**“I najduži put započinje prvom korakom!” (kineska poslovice)**



REPUBLIKA HRVATSKA



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO  
PARTNERSTVO



REPUBLIKA HRVATSKA



**ZAHVALJUJEM  
NA PAŽNJI!**  
**Kamilo Vrana, dipl.ing.**  
Privremeni ravnatelj

Tel. +385 1 5550 613

Fax. +385 1 5550 695

[info@ajpp.hr](mailto:info@ajpp.hr)

[www.ajpp.hr](http://www.ajpp.hr)